

REVISTA

DO

TRIBUNAL DE CONTAS

FICHA TÉCNICA

Director: *Presidente do Tribunal de Contas,*
Guilherme d'Oliveira Martins

Conselho de Redacção:

João Pinto Ribeiro, Conselheiro da 2ª Secção

José Luis Pinto de Almeida, Conselheiro da 1ª Secção

Morais Antunes, Conselheiro da 3ª Secção

António Cluny, Procurador-Geral Adjunto

Coordenação:

Director-Geral do Tribunal de Contas,

José F. F. Tavares

e Auditora-Coordenadora do DCP,

Eleonora Pais de Almeida

Composição e Paginação:

Isabel Trigo

Apoio Técnico:

Departamento de Consultadoria e Planeamento

Propriedade: *Tribunal de Contas* (www.tcontas.pt)

Direcção, Redacção e Administração: *Sede do Tribunal de Contas,*

Av. Barbosa du Bocage, n.º 61 – 1069-045 Lisboa

Administração: *Conselho Administrativo do Cofre do Tribunal de Contas*

Distribuição e assinaturas: *Av. Barbosa du Bocage, n.º 61 – 1069-045 Lisboa*

Impressão: Tipografia Peres

N.º 46 – Julho a Dezembro de 2006

Tiragem: 1500 exemplares

ISSN: 0871 3065

Depósito Legal: 93097/95

FOTO

OS ARTIGOS PUBLICADOS NA «REVISTA DO
TRIBUNAL DE CONTAS», EM QUAISQUER
MATÉRIAS, SÃO ÚNICA E EXCLUSIVAMENTE
DA RESPONSABILIDADE DOS SEUS AUTORES.

SUMÁRIO

ESTATUTO EDITORIAL

DOCTRINA

<i>A reforma do Tribunal de Contas em 2006.....</i>	27
Guilherme d'Oliveira Martins	
<i>Sustentabilidade financeira — O papel das Instituições superiores de controlo neste contexto.....</i>	63
Ernesto Laurentino da Cunha	
João Parente	
Paulo Nogueira da Costa	
<i>A qualidade da prestação de contas públicas em Portugal.....</i>	87
Filomena Maria de Oliveira Rolo	
<i>Recomendações do Tribunal de Contas — conceito, natureza e regime.....</i>	165
José F. F. Tavares	
<i>O controlo da contratação pública pelo Tribunal de Contas.....</i>	203
Lídio de Magalhães	

DOCUMENTOS

INTERNOS

Palavras proferidas por Sua Excelência o Conselheiro Presidente do Tribunal de Contas no acto de assinatura de protocolo de cooperação entre o Tribunal de Contas e a Autoridade da Concorrência.....	219
---	-----

ACÓRDÃOS, SENTENÇAS E OUTROS ACTOS DO TRIBUNAL
(Transcrição integral)

CONTROLO PRÉVIO (1ª SECÇÃO)

Acórdão 45/2006 – PL, de 4 de Julho — <i>Aplicação da lei no tempo. Contrato de abertura de crédito. Contrato de empréstimo. Endividamento municipal. Princípio da anualidade orçamental. Recusa de visto.....</i>	229
Acórdão 50/2006 – PL, de 17 de Outubro — <i>Cessão de créditos futuros sobre terceiros a instituições bancárias a médio prazo. Qualificação jurídica do contrato. Mútuo bancário com restituição atípica. Violação directa de norma financeira. Recusa do visto ao contrato.....</i>	237
Acórdão nº 295/2006 – SS, de 29 de Setembro — <i>Contrato de aquisição de material de consumo clínico. Programa de concurso. Caderno de encargos. Fundamentação do acto adjudicatório. Vício de violação de lei, por erro nos pressupostos.....</i>	251
Acórdão nº 307/2006 – SS, de 11 de Outubro — <i>Alteração do resultado financeiro por ilegalidade. Apreciação das propostas. Caderno de encargos. Contrato de fornecimento. Critério de adjudicação. Programa de concurso. Visto com recomendações.....</i>	263
Acórdão 312/2006 – SS, de 17 de Outubro — <i>Contrato de cessão de crédito. Contrato de empréstimo. Endividamento municipal. Incumprimento contratual. Norma financeira. Recusa de visto.....</i>	269
Acórdão nº 323/2006 – SS, de 31 de Outubro — <i>Alteração do resultado financeiro por ilegalidade. Contrato de fornecimento. Critério de adjudicação. Proposta. Visto com recomendações.....</i>	289
Acórdão nº 330/2006 – SS, de 14 de Novembro — <i>Contrato de empréstimo. Limite de endividamento. Norma financeira. Outorga. Recusa de visto.....</i>	297

EFFECTIVAÇÃO DE RESPONSABILIDADES FINANCEIRAS
(3ª SECÇÃO)

Acórdão nº 3/2006 de 6 de Novembro — <i>Auditoria de fiscalização sucessiva. Entidade executora de programa ou projecto. Emolumentos.....</i>	303
Sentença nº 8/2006 de 13 de Julho — <i>Despesas de representação. Pagamento indevido. Infracção financeira. Responsabilidade financeira sancionatória. Multa. Responsabilidade financeira reintegratória. Juro de mora.</i>	315
Sentença nº 11/2006 de 3 de Outubro — <i>Falta de sistema de controlo interno. Falta de inventário. Orçamento com inobservância das regras previsionais. Violação do principio do equilíbrio corrente. Aquisição por ajuste directo dos serviços de advogado. Fraccionamento de despesas. Ordem de pagamento por quem não assumira a despesa.....</i>	339
Sentença nº 12/2006 de 3 de Novembro — <i>Desvio de dinheiros públicos. Responsabilidade financeira reintegratória. Juros de mora. Lei concretamente mais favorável.....</i>	379
Sentença nº 14/2006 de 28 de Dezembro — <i>Contrato de permuta. Culpa. Bens presentes. Despesa pública. Bens futuros. Infracção financeira.....</i>	389
 SECÇÃO REGIONAL DOS AÇORES	
Decisão nº 19/2006, de 18 de Dezembro — <i>Correcção da proposta. Empreitada de obras públicas. Erro de escrita. Exclusão ilegal da proposta. Preço Total. Visto com recomendações.....</i>	405
 SECÇÃO REGIONAL DA MADEIRA	
Sentença nº 3/2006, de 28 de Junho — <i>Principio da legalidade. Pagamentos indevidos. Imputação subjectiva da responsabilidade. Avaliação da culpa. Redução/relevação da responsabilidade.....</i>	417

CRÓNICA DA JURISPRUDÊNCIA

ÍNDICE DE TEMAS.....	441
CONTROLO PRÉVIO (1ª SECÇÃO).....	449
EFFECTIVAÇÃO DE RESPONSABILIDADES FINANCEIRAS (3ª SECÇÃO).....	469

RELATÓRIOS DE AUDITORIA: CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES

CONTROLO CONCOMITANTE – 1ª SECÇÃO

Relatório de Auditoria nº 7/2006 — <i>Acção de fiscalização concomitante à Câmara Municipal e aos Serviços Municipalizados de Transportes Urbanos de Coimbra.</i>	483
--	-----

CONTROLO SUCESSIVO – 2ª SECÇÃO

Relatório de Auditoria nº 20/2006 — <i>Avaliação do modelo de Gestão Empresarial adoptado no SNS – período de 2001 a 2004.</i>	493
Relatório de Auditoria nº 26/2006 — <i>Auditoria aos apoios financeiros pagos pela Direcção-Geral do Tesouro – ano 2005.</i>	513
Relatório de Auditoria nº 29/2006 — <i>Auditoria à regulação no sector do transporte ferroviário.</i>	521
Relatório de Auditoria nº 33/2006 — <i>Auditoria à Sociedade Metro do Porto, SA.</i>	535
Relatório de Auditoria nº 35/2006 — <i>Auditoria à concessão de apoios a Instituições Particulares de Solidariedade Social e Entidades Equiparadas no Centro Distrital de Segurança Social do Porto. ...</i>	545

Relatório de Auditoria nº 39/2006 — Auditoria ao “ <i>Projecto Integrado da Linha do Norte</i> ” da medida “ <i>Integração dos Corredores Estruturantes do Território na Rede Transeuropeia de Transportes</i> ”	555
Relatório de Auditoria nº 40/2006 — Auditoria à contabilização da receita do Estado arrecadada em execução fiscal SGR – Balcão 0018 – Execuções Fiscais (DSCC) ano de 2005.	569
Relatório de Auditoria nº 47/2006 — Auditoria à Faculdade de Arquitectura – Universidade Técnica de Lisboa.	587
Relatório de Auditoria nº 50/2006 — Auditoria ao financiamento do Regime de acesso ao Direito e aos Tribunais Sistemas de Gestão e de Controlo.	593

SECÇÃO REGIONAL DOS AÇORES

Relatório de Auditoria nº 17/2006 — Auditoria ao sector dos transportes – Investimentos do plano (2004).	601
---	-----

SECÇÃO REGIONAL DA MADEIRA

Relatório de Auditoria nº 16/2006 — Auditoria à MPE – Madeira Parques Empresariais, Sociedade Gestora, SA – ano 2005.	609
--	-----

NOTÍCIAS

Relações Comunitárias e Internacionais do Tribunal de Contas Português — Julho a Dezembro de 2006.	617
---	-----

HISTÓRIA E CULTURA

<i>As finanças públicas portuguesas antes da revolução de 1820</i>	637
António Alves Caetano	

INFORMAÇÃO BIBLIOGRÁFICA

Monografias e analíticos de publicações periódicas	701
Índices de assuntos	715
Índice de autores e de títulos de obras anónimas	723