



Tribunal de Contas

ÍNDICE



ÍNDICE

NOTA INTRODUTÓRIA.....	3
I – PROCESSO ORÇAMENTAL	I.3
1.1 – Lei do Orçamento	I.3
1.2 – Decreto de execução orçamental.....	I.3
1.3 – Alterações orçamentais.....	I.7
<i>1.3.1 – Alterações que modificaram o total da despesa orçamentada (e da receita prevista).....</i>	<i>I.7</i>
<i>1.3.2 – Alterações que modificaram o total da despesa prevista para cada um dos Ministérios e capítulos sem terem alterado o montante global da despesa orçamentada.....</i>	<i>I.10</i>
<i>1.3.3 – Alterações que não modificaram o total da despesa prevista para cada ministério.....</i>	<i>I.14</i>
<i>1.3.4 – Alterações de natureza funcional.....</i>	<i>I.15</i>
<i>1.3.5 – Alterações de natureza económica.....</i>	<i>I.16</i>
1.4 – Conta Geral do Estado (CGE).....	I.18
II – EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO DA RECEITA.....	II.3
2.1 – Considerações gerais.....	II.3
2.2 – Análise do modelo de contabilização.....	II.4
2.3 – Análise dos resultados globais.....	II.12
2.4 – Reembolsos processados na Direcção-Geral das Alfândegas e dos Impostos Especiais sobre o Consumo	II.27
<i>2.4.1 – Enquadramento.....</i>	<i>II.27</i>
<i>2.4.2 – Análise e avaliação da informação seleccionada.....</i>	<i>II.28</i>
2.5 – Reembolsos de Imposto sobre o Valor Acrescentado	II.30
<i>2.5.1 – Enquadramento.....</i>	<i>II.30</i>
<i>2.5.2 – Avaliação da Informação.....</i>	<i>II.31</i>
2.6 – Impostos sobre o rendimento.....	II.34
<i>2.6.1 – Enquadramento.....</i>	<i>II.34</i>
<i>2.6.2 – Análise global da informação no sistema central.....</i>	<i>II.35</i>
2.6.2.1 – Liquidações.....	II.35
2.6.2.2 – Certidões de dívida.....	II.44
<i>2.6.3 – Análise específica da informação seleccionada.....</i>	<i>II.47</i>
2.6.3.1 – Selecção das amostras.....	II.47
2.6.3.2 – Certidões de dívida emitidas.....	II.50
2.6.3.3 – Certidões de dívida anuladas.....	II.53

2.6.3.4 – Certidões de dívida pagas	II.56
2.6.3.5 – Pagamento em prestações	II.58
2.6.4 – Avaliação da qualidade da informação.....	II.59
2.7 – Evolução da receita cobrada	II.66
III –EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO DA DESPESA.....	III.3
3.1 – Considerações gerais.....	III.3
3.2 – Concretização do regime de administração financeira do Estado (RAFE).....	III.11
3.3 – Evolução da Despesa.....	III.20
3.3.1 – Comparação da despesa prevista com a despesa paga.....	III.20
3.3.2 – Evolução da despesa por classificação económica e orgânica.....	III.21
3.3.3 – Conferência dos mapas de despesa	III.26
3.4 – Despesas constantes da "Conta Consolidada da Administração Central e da Segurança Social"	III.27
IV –INVESTIMENTOS DO PLANO	IV.3
4.1 – Considerações Gerais.....	IV.3
4.2 – Análise global	IV.4
4.2.1 – Enquadramento	IV.4
4.2.1.1 – Estrutura do planeamento	IV.4
4.2.1.2 – Opções estratégicas e objectivos da política de investimentos	IV.6
4.2.1.3 – Estrutura por sectores	IV.8
4.2.2 – Orçamento do PIDDAC.....	IV.9
4.2.2.1 – Princípios gerais	IV.9
4.2.2.2 – Fontes de financiamento	IV.10
4.2.2.3 – Programas por Ministério	IV.12
4.2.3 – Análise da execução do Cap. 50º - Investimentos do Plano.....	IV.13
4.2.3.1 – Alterações orçamentais ao Cap. 50º	IV.13
4.2.3.2 – Distribuição e classificação das despesas “realizadas” - Cap. 50º.....	IV.14
4.2.3.3 – Variação e evolução das taxas de execução – Cap. 50º.....	IV.15
4.2.4 – Análise da execução do PIDDAC global por sectores.....	IV.19
4.3 – Desenvolvimento e Gestão do Acesso a Bases de Dados da DGT, DGO, DPP e DGDR, relativas ao PIDDAC e Fundos Comunitários.....	IV.20
4.3.1 – Enquadramento	IV.20
4.3.2 – Arquitectura do Sistema de Informação – SIPIDDAC	IV.22
4.3.3 – Arquitectura do Sistema de Informação – SICPIDDAC	IV.23
4.4 – Despesas específicas do PIDDAC e Programas Próprios da Segurança Social.....	IV.24



4.4.1 – Observações da Auditoria	IV.24
4.4.1.1 – Controlo Interno	IV.24
4.4.1.2 – Acordo de Cooperação	IV.27
4.4.2 – Financiamentos via PIDDAC – Programa Integração e Acção Social	IV.29
4.4.2.1 – Execução do PIDDAC no distrito de Évora	IV.29
4.4.3 – Observações aos processos objecto de amostra.....	IV.30
4.4.3.1 – Cumprimento pelo CRSS/CDSSS dos requisitos legais aplicáveis na concessão de apoios financeiros do PIDDAC à realização de obras pelas IPSS	IV.30
4.4.3.2 – Condições de atribuição da comparticipação financeira pelo CRSS/CDSSS	IV.30
4.5 – Projecto do Programa PIDDAC “Criação, remodelação e equipamento de Infra-Estruturas Hospitalares” – Hospital Distrital de Tomar	IV.31
4.5.1 – Enquadramento	IV.31
4.5.2 – Planeamento.....	IV.32
4.5.3 – Racionalidade e Fundamentos da Decisão de Construção.....	IV.34
4.5.4 – Execução Financeira Global.....	IV.35
4.5.5 – Execução e Gestão Física e Financeira	IV.36
4.5.6 – Planeamento, Fiscalização e Controlo da Obra	IV.37
4.5.7 – Análise e Apreciação Global da Obra	IV.37
V – SUBSÍDIOS, CRÉDITOS E OUTRAS FORMAS DE APOIO CONCEDIDOS PELO ESTADO	V.3
5.1 – Considerações Gerais.....	V.3
5.1.1 – Concessão de apoios não reembolsáveis.....	V.3
5.1.2 – Concessão de apoios não reembolsáveis.....	V.11
5.2 – Apoios concedidos no âmbito do SIPIE	V.12
5.2.1 – Enquadramento	V.12
5.2.2 – Execução financeira do SIPIE. Caracterização dos incentivos concedidos e dos projectos apoiados.	V.13
5.2.2.1 – Execução financeira do SIPIE (até 18/06/2002).....	V.14
5.2.2.2 – Caracterização dos incentivos concedidos e dos projectos aprovados.....	V.16
5.2.3 – Análise e selecção das candidaturas	V.20
5.2.4 – Controlo e acompanhamento da execução dos projectos. Pagamento dos incentivos.....	V.29
5.2.5 – Acção de verificação junto dos beneficiários pelos Serviços de Apoio do Tribunal.....	V.36

5.2.6 – Publicitação dos apoios concedidos.....	V.36
5.3 – Apoios concedidos pela Direcção Regional de Educação de Lisboa (DREL) a estabelecimentos de ensino particular e cooperativo	V.37
5.3.1 – Enquadramento	V.37
5.3.2 – Execução orçamental	V.38
5.3.3 – Contratos de associação.....	V.41
5.3.4 – Contratos de patrocínio.....	V.44
5.3.5 – Contratos simples	V.46
5.3.6 – Contratos de desenvolvimento da educação pré-escolar – apoio às famílias.....	V.48
5.3.7 – Apoios financeiros a colégios do ensino especial	V.49
5.3.8 – Apoios sócio-educativos a escolas com contrato de associação	V.51
5.3.9 – Publicitação dos apoios.....	V.51
5.4 – Apoios concedidos pelo Instituto Nacional do Desporto a federações desportivas	V.52
5.4.1 – Enquadramento	V.52
5.4.2 – Execução orçamental	V.53
5.4.3 – Concessão, pagamento e controlo dos apoios.....	V.55
5.4.3.1 – Processos examinados	V.55
5.4.3.2 – Apoios nos domínios da "prática e desenvolvimento desportivo" e da "alta competição e selecções nacionais"	V.55
5.4.3.3 – Projecto Atenas 2004.....	V.62
5.4.3.4 – Eventos desportivos internacionais.....	V.62
5.4.3.5 – Federação Portuguesa de Futebol (verbas do totobola).....	V.63
5.4.3.6 – Pagamento de aditamentos aos contratos, de adiantamentos (antes da entrada em vigor dos contratos), e subsídios pagos no ano seguinte.....	V.64
5.4.3.7 – Outros apoios financeiros	V.65
5.4.4 – Publicitação dos apoios.....	V.67
5.5 – Apoios concedidos pela Direcção-Geral de Transportes Terrestres	V.68
5.5.1 – Enquadramento	V.68
5.5.2 – Execução orçamental	V.68
5.5.3 – Apoios financeiros a empresas privadas para a aquisição de veículos de transporte de passageiros.....	V.69
5.5.4 – Apoios financeiros a câmaras municipais para construção de infra-estruturas no âmbito dos transportes	V.70
5.5.5 – Apoios financeiros para a realização de estudos na área dos transportes	V.71
5.5.6 – Outros apoios concedidos pela DGTT	V.72
5.5.7 – Publicitação dos apoios.....	V.73



5.6 – Benefícios fiscais.....	V.73
5.6.1 – <i>Enquadramento</i>	V.73
5.6.2 – <i>Quantificação da despesa fiscal</i>	V.73
5.6.2.1 – Imposto sobre o rendimento das pessoas singulares (IRS).....	V.75
5.6.2.2 – Imposto sobre o rendimento das pessoas colectivas (IRC).....	V.76
5.6.2.3 – Imposto sobre o valor acrescentado (IVA).....	V.78
5.6.2.4 – Imposto automóvel (IA)	V.79
5.6.2.5 – Imposto sobre os produtos petrolíferos (ISP)	V.80
5.6.2.6 – Evolução e importância relativa da despesa fiscal.....	V.81
5.6.3 – <i>Actos administrativos que implicaram perda de receita fiscal</i>	V.83
5.6.4 – <i>Benefícios fiscais ao investimento de natureza contratual</i>	V.83
5.6.4.1 – Enquadramento normativo.....	V.84
5.6.4.2 – Benefícios fiscais do Decreto-Lei n.º 401/99, de 14 de Outubro.....	V.85
5.6.4.3 – Benefícios fiscais do Decreto-Lei n.º 409/99, de 15 de Outubro.....	V.86
5.6.4.4 – Benefícios fiscais dos n.ºs 1 a 3 do art.º 39.º (anterior art.º 49.º-A) do EBF e da legislação anterior à Lei do OE/99 (Lei n.º 87-B/98, de 31 de Dezembro).....	V.88
5.6.4.5 – Benefícios fiscais dos n.ºs 4 a 7 do art.º 39.º do EBF e do Decreto-Lei n.º 289/92, de 26 de Dezembro	V.88
5.6.5 – <i>Acatamento das decisões do Tribunal de Contas</i>	V.89
VI – DÍVIDA PÚBLICA.....	VI.3
6.1 – Enquadramento da dívida pública em 2001	VI.3
6.1.1 – <i>Objectivos de gestão da dívida, carteira de referência e orientações do Governo</i>	VI.3
6.1.2 – <i>Programa de financiamento para 2001</i>	VI.5
6.1.3 – <i>Programa de troca de dívida</i>	VI.7
6.2 – Factores com reflexo na evolução da dívida	VI.8
6.2.1 – <i>Execução do programa de financiamento de 2001</i>	VI.8
6.2.1.1 – Emissões de Obrigações do Tesouro	VI.9
6.2.1.2 – Certificados de Aforro	VI.11
6.2.1.3 – Empréstimos de curto prazo em moeda nacional	VI.11
6.2.1.4 – Emissões em moeda estrangeira	VI.12
6.2.2 – <i>Execução do programa de troca de dívida</i>	VI.12
6.2.3 – <i>Outros factores com influência na evolução da dívida</i>	VI.13
6.2.3.1 – Dívida consolidada	VI.13
6.2.3.2 – Obrigações do Tesouro 1997 – Nacionalizações e Expropriações	VI.14

6.2.3.3 – Promissórias.....	VI.14
6.2.3.4 – Dívida assumida	VI.14
6.2.3.5 – Redenominação da dívida.....	VI.14
6.3 – Evolução da dívida.....	VI.15
6.4 – Observância dos limites fixados na Lei do Orçamento	VI.20
6.5 – Gestão da dívida pública	VI.23
6.5.1 – Enquadramento	VI.23
6.5.2 – Orientações para a gestão da dívida directa do Estado pelo IGCP	VI.23
6.5.3 – Operações envolvendo derivados financeiros	VI.25
6.5.4 – Operações de reporte	VI.26
6.5.5 – Outras operações.....	VI.27
6.5.6 – Análise dos riscos associados à dívida pública.....	VI.27
6.5.7 – Análise dos custos associados à dívida pública	VI.31
6.6 – Produto de empréstimos públicos em 2001 e sua aplicação	VI.33
6.6.1 – Produto de empréstimos públicos em 2001	VI.33
6.6.2 – Aplicação do produto de empréstimos em 2001.....	VI.37
6.6.3 – Assunção de passivos e regularização de responsabilidades.....	VI.38
6.6.3.1 – Assunção de Passivos	VI.43
6.6.3.2 – Regularização de Responsabilidades	VI.44
6.7 – Amortizações e encargos correntes da dívida.....	VI.63
6.7.1 – Valores constantes da CGE e da conta de gerência do Instituto de Gestão do Crédito Público	VI.63
6.7.2 – Verbas orçamentais requisitadas pelo IGCP para pagamento de amortizações e encargos da dívida pública.....	VI.65
6.7.3 – Evolução das amortizações e encargos com a dívida	VI.67
6.7.3.1 – Amortizações	VI.71
6.7.3.2 – Encargos correntes da dívida	VI.71
6.8 – Dívida garantida	VI.76
6.8.1 – Concessão de garantias pessoais pelo Estado	VI.77
6.8.2 – Variação das responsabilidades assumidas e efectivas do Estado e de outras pessoas colectivas de direito público	VI.81
6.8.2.1 – Responsabilidades do Estado na ordem interna.....	VI.82
6.8.2.2 – Responsabilidades do Estado na ordem externa	VI.84
6.8.2.3 – Responsabilidades de outras pessoas colectivas de direito público.....	VI.85
6.8.3 – Evolução e síntese das operações efectuadas	VI.86



Tribunal de Contas

6.8.4 – Cabimento das garantias pessoais prestadas pelo Estado no limite estabelecido na Lei do Orçamento do Estado	VI.88
6.8.5 – Execução de garantias.....	VI.89
6.8.5.1 – Na ordem interna	VI.89
6.8.5.2 – Na ordem externa.....	VI.90
6.9 – Responsabilidades do Estado por garantias prestadas no âmbito dos seguros de crédito, de créditos financeiros, de seguros-caução e seguros de investimento	VI.91
6.9.1– Garantias prestadas pelo Estado em 2001	VI.91
6.9.2 – Capitais garantidos pelo Estado no ano 2001	VI.92
6.9.3 – Evolução, em termos acumulados, das responsabilidades efectivas do Estado no final do ano.....	VI.92
6.9.4 – Cabimento das garantias prestadas pelo Estado no limite estabelecido na Lei do Orçamento	VI.94
6.9.5 – Prémios.....	VI.95
6.9.6 – Pagamento de sinistros.....	VI.95
6.9.7 – Evolução dos sinistros liquidados face às responsabilidades efectivas acumuladas e aos capitais garantidos.....	VI.95
6.9.8 – Recuperação de créditos do Estado	VI.97
VII – PATRIMÓNIO FINANCEIRO	VII.3
7.1 – Considerações gerais.....	VII.3
7.2 – Subsector Estado.....	VII.5
7.2.1 – Evolução global em 2001	VII.5
7.2.2 – Evolução por tipo de activos financeiros	VII.5
7.2.2.1 – Créditos por empréstimos concedidos	VII.5
7.2.2.2 – Créditos por empréstimos de repasse de fundos	VII.8
7.2.2.3 – Créditos resultantes da execução de garantias prestadas pelo Estado ..	VII.10
7.2.2.4 – Obrigações e títulos da dívida pública.....	VII.11
7.2.2.5 – Títulos de participação.....	VII.12
7.2.2.6 – Fundos de Investimento	VII.12
7.2.2.7 – Acções e quotas	VII.12
7.2.2.8 – Participações em entidades não societárias	VII.22
7.2.2.9 – Organizações financeiras internacionais.....	VII.23
7.3 – Fundos e Serviços Autónomos	VII.23
7.3.1 – Enquadramento	VII.23
7.3.2 – Evolução global em 2001	VII.26
7.3.3 – Evolução por tipos de activos financeiros.....	VII.29

7.3.3.1 – Créditos.....	VII.29
7.3.3.2 – Obrigações e Títulos de Dívida Pública	VII.33
7.3.3.3 – Títulos de participação.....	VII.35
7.3.3.4 – Participações em entidades societárias	VII.35
7.3.3.5 – Participações em entidades não societárias	VII.41
7.3.3.6 – Fundos de investimento	VII.42
7.3.3.7 – Outros activos	VII.43
7.3.4 – <i>Análise comparativa entre os valores apurados, os constantes da CGE/01 e do mapa da conta de gerência</i>	VII.44
7.3.4.1 – Fundos e Serviços Autónomos constantes da CGE	VII.45
7.3.4.2 – Fundos e Serviços Autónomos que não integram os mapas da CGE ..	VII.52
7.4 – Aplicação das receitas obtidas com a alienação de partes sociais de empresas.....	VII.54
7.4.1 – <i>Evolução global</i>	VII.54
7.4.2 – <i>Despesas</i>	VII.57
7.4.2.1 – Anulação e amortização de dívida pública	VII.57
7.4.2.2 – Aquisição de acções e aumentos de capital	VII.57
7.4.2.3 – Visto do Tribunal de Contas	VII.60
VIII – OPERAÇÕES DE TESOURARIA	VIII.3
8.1 – Considerações Gerais.....	VIII.3
8.2 – Análise do Sistema Contabilístico.....	VIII.4
8.2.1 – <i>Estrutura Organizacional</i>	VIII.4
8.2.2 – <i>Informação Contabilística e Aplicação Informática</i>	VIII.6
8.2.3 – <i>Fiabilidade e Tempestividade da Informação</i>	VIII.9
8.2.4 – <i>Prossecução do Principio da Unidade de Tesouraria</i>	VIII.11
8.3 – Análise de Contas e Operações Seleccionadas.....	VIII.16
8.3.1 – <i>Contas de Disponibilidades</i>	VIII.16
8.3.2 – <i>Contas de Terceiros</i>	VIII.20
8.3.2.1 – <i>Contas de Antecipação de Fundos</i>	VIII.20
8.3.2.2 – <i>Outras Contas de Terceiros</i>	VIII.25
8.4 – Avaliação do Grau de Implementação do Regime da Tesouraria do Estado.....	VIII.33
IX – OPERAÇÕES DE ENCERRAMENTO DA CONTA.....	IX.3
9.1 – Encerramento da Conta	IX.3
9.2 – Apuramento dos saldos de encerramento.....	IX.9
X – FLUXOS FINANCEIROS ENTRE O OE E O SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL (SPE).....	X.3



Tribunal de Contas

10.1 – Considerações gerais	X.3
10.2 – Fluxos financeiros do subsector Estado para o SPE	X.3
10.2.1 – Fluxos evidenciados na CGE.....	X.3
10.2.1.1 – Subsídios.....	X.4
10.2.1.2 – Transferências de Capital	X.5
10.2.2 – Operações não evidenciadas na CGE	X.7
10.3 – Fluxos financeiros do SPE para o subsector Estado	X.9
10.4 – Fluxos financeiros dos FSA para o SPE	X.11
10.4.1 – Fluxos evidenciados na CGE.....	X.11
10.4.2 – Outros fluxos.....	X.13
10.4.2.1 – Instituto de Cooperação Científica e Tecnológica Internacional (ICCTI).....	X.14
10.4.2.2 – Instituto de Financiamento de Apoio ao Turismo (IFT)	X.14
10.4.2.3 – Instituto de Apoio às Pequenas e Médias Empresas e ao Investimento (IAPMEI)	X.17
10.4.2.4 – Instituto de Emprego e Formação Profissional (IEFP)	X.18
XI – FLUXOS FINANCEIROS COM A UNIÃO EUROPEIA (UE)	XI.3
11.1 – Considerações gerais	XI.3
11.2 – Fluxos financeiros de Portugal para a União Europeia	XI.4
11.2.1 – Enquadramento.....	XI.4
11.2.2 – Recursos próprios não tradicionais.....	XI.6
11.3 – Fluxos financeiros da UE para Portugal.....	XI.10
11.3.1 – Enquadramento.....	XI.10
11.3.2 – Portugal no contexto da política financeira da UE.....	XI.11
11.3.3 – Transferências de Fundos da UE em 2001	XI.11
11.3.4 – Fluxos financeiros da UE no período 1994/2001.....	XI.12
11.3.5 – QCA III	XI.14
11.3.5.1 – Quadro Financeiro Previsional.....	XI.14
11.3.5.2 – Realização financeira acumulada.....	XI.15
11.3.5.3 – Regionalização da Despesa Pública Aprovada	XI.19
11.3.5.4 – Pedidos de pagamento em 30/12/2001 - aplicação da “regra n+2”	XI.20
11.3.6 – QCA II.....	XI.22
11.3.7 – Fundo de Coesão	XI.25
11.3.7.1 – Fundo de Coesão I.....	XI.25
11.3.7.2 – Fundo de Coesão II	XI.26

11.3.8 – FEOGA-Garantia	XI.26
11.3.9 – Cooperação com o controlo externo comunitário (TCE)	XI.27
11.4 – Desenvolvimento e Gestão do Acesso a Bases de Dados da DGT, DGO, DPP e DGDR relativas ao PIDDAC e Fundos Estruturais.....	XI.30
11.4.1 – Enquadramento.....	XI.30
11.4.2 – Caracterização do SIFEC.....	XI.31
11.4.3 – Arquitectura Aplicacional.....	XI.32
11.4.4 – Arquitectura Física	XI.33
11.5 – Análise dos Mecanismos de Suporte e Sistemas de Contabilização dos Fluxos Financeiros Comunitários, no âmbito do PO Ambiente do QCA III.....	XI.34
11.5.1 – Enquadramento.....	XI.34
11.5.2 – Caracterização do POA.....	XI.35
11.5.3 – Análise das verbas provenientes da CE para o POA – Circuito financeiro / Vertente Externa.....	XI.36
11.5.4 – Análise das ordens de pagamento efectuadas no âmbito do POA - Circuito financeiro / Vertente Interna	XI.37
11.5.5 – Orçamentação e contabilização dos projectos co-financiados no âmbito do POA.....	XI.37
11.6 – Programa Operacional da Saúde - QCAIII.....	XI.39
11.6.1 – Enquadramento.....	XI.39
11.6.2 – Observações da auditoria.....	XI.39
11.6.2.1 – Planos estratégicos e orientadores à disposição do Programa Operacional	XI.39
11.6.2.2 – Parametização dos custos referidos nas candidaturas	XI.39
11.6.2.3 – Verificação do prazo do início da execução física.....	XI.40
11.6.2.4 – Definição de responsabilidades em matéria de processamento de pagamentos.....	XI.40
11.6.2.5 – Disponibilização da componente nacional do investimento	XI.40
11.6.2.6 – Execução financeira do Programa Operacional	XI.41
11.6.2.7 – Verificação da taxa de absorção (“regra n+2”)	XI.42
11.6.2.8 – Sistema de informação	XI.43
11.7 – Sistemas de Gestão do Eixo Prioritário 3 dos PO Regionais de Lisboa e Vale do Tejo, do Alentejo e do Algarve.....	XI.45
11.7.1 – Enquadramento.....	XI.45
11.7.2 – Sistema de Informação.....	XI.46
11.7.3 – Aspectos Financeiros.....	XI.47
11.7.3.1 – Certificação de despesa à Comissão Europeia	XI.47



Tribunal de Contas

11.7.3.2 – Aprovações/Execução Financeira	XI.53
11.7.4 – Eficácia da Decisão de Candidaturas	XI.56
11.7.4.1 – Candidaturas das Medidas FSE.....	XI.57
11.7.4.2 – Candidaturas das Medidas FEDER.....	XI.57
11.7.4.3 – Candidaturas das Medidas IFOP	XI.58
<i>11.7.5 – Controlo</i>	<i>XI.58</i>
11.7.5.1 – Entidades com responsabilidades no controlo	XI.58
11.7.5.2 – Acções de controlo.....	XI.58
XII – SEGURANÇA SOCIAL.....	XII.3
12.1–Enquadramento jurídico e institucional	XII.3
12.2 – O Orçamento e a Conta	XII.5
<i>12.2.1 – Lei do Orçamento</i>	<i>XII.5</i>
<i>12.2.2 – Decreto-Lei de execução orçamental</i>	<i>XII.6</i>
<i>12.2.3 – Alterações orçamentais.....</i>	<i>XII.6</i>
<i>12.2.4 – Transferências do OSS para serviços da Administração Central</i>	<i>XII.7</i>
12.2.4.1 – PIDDAC	XII.8
12.2.4.2 – Reforma da Segurança Social.....	XII.9
12.2.4.3 – Comissão Nacional de Família	XII.10
<i>12.2.5 – Conta da Segurança Social.....</i>	<i>XII.11</i>
12.3 – Execução orçamental	XII.12
<i>12.3.1 – Receita</i>	<i>XII.13</i>
12.3.1.1 – Receita orçamentada e cobrada	XII.13
12.3.1.2 – Evolução da receita cobrada.....	XII.14
12.3.1.3 – Evolução das principais receitas	XII.14
<i>12.3.2 – Despesa</i>	<i>XII.16</i>
12.3.2.1 – Despesa orçamentada e processada.....	XII.16
12.3.2.2 – Evolução da despesa processada.....	XII.17
12.3.2.3 – Evolução das principais despesas.....	XII.18
<i>12.3.3 – Saldos de Execução Orçamental.....</i>	<i>XII.22</i>
12.3.3.1 – Exercício de 2001	XII.23
12.3.3.2 – Evolução no período de 1997 a 2001	XII.24
<i>12.3.4 – Outros aspectos relevantes</i>	<i>XII.29</i>
12.3.4.1 – Transferência de acções por parte do Ministério das Finanças	XII.29
12.3.4.2 – Taxa de crescimento médio anual das receitas e despesas.....	XII.33
12.3.4.3 – Relação das principais receitas e despesas com o PIB.....	XII.35

12.3.5 – <i>Financiamento do sistema de Segurança Social</i>	XII.36
12.3.5.1 – <i>Enquadramento jurídico</i>	XII.36
12.3.5.2 – <i>Origem e aplicação de fundos</i>	XII.37
12.4 – Balanço e Demonstração de Resultados	XII.50
12.4.1 – <i>Processo de consolidação</i>	XII.50
12.4.2 – <i>Activo, Passivo e Situação Líquida</i>	XII.55
12.4.2.1 – <i>Composição do Activo</i>	XII.57
12.4.2.2 – <i>Composição do Passivo</i>	XII.59
12.4.2.3 – <i>Composição da Situação Líquida</i>	XII.61
12.4.3 – <i>Disponibilidades</i>	XII.62
12.4.4 – <i>Créditos a curto prazo</i>	XII.64
12.4.5 – <i>Créditos a médio e longo prazos</i>	XII.66
12.4.6 – <i>Imobilizações financeiras</i>	XII.66
12.4.7 – <i>Outras Imobilizações</i>	XII.69
12.4.8 – <i>Reservas</i>	XII.72
12.4.8.1 – <i>Reserva geral do sistema</i>	XII.72
12.4.8.2 – <i>Reservas especiais</i>	XII.74
12.4.8.3 – <i>Reservas matemáticas</i>	XII.74
12.4.9 – <i>Demonstração de resultados líquidos</i>	XII.75
12.4.10 – <i>Principais reservas às Contas apresentadas</i>	XII.77
12.5 – Pensões de reforma.....	XII.80
12.5.1 – <i>Dados financeiros e físicos</i>	XII.81
12.5.2 – <i>Capacidade de autofinanciamento do sistema</i>	XII.85
12.6 – A Acção Social.....	XII.87
12.6.1 – <i>Evolução global das despesas e transferências do OSS</i>	XII.88
12.6.2 – <i>Despesas e transferências correntes por áreas sociais destinadas a IPSS e Estabelecimentos Integrados</i>	XII.89
12.6.3 – <i>Distribuição Regional dos Subsídios a IPSS com Acordos de Cooperação por Áreas Sociais</i>	XII.92
12.7 – O emprego e formação profissional nas CSS e no contexto do sistema.....	XII.94
12.7.1 – <i>Prestações de desemprego</i>	XII.94
12.7.1.1 – <i>Evolução geral dos subsídios de desemprego e do número de beneficiários</i>	XII.94
12.7.1.2 – <i>Movimento processual</i>	XII.96
12.7.1.3 – <i>Outros indicadores</i>	XII.98
12.7.2 – <i>Apoios ao emprego e formação profissional</i>	XII.102



Tribunal de Contas

12.7.3 – Linhas de crédito e adiantamentos do OSS para acções de formação profissional co-financiadas pelo FSE.....	XII.104
12.7.3.1 – Linhas de crédito	XII.104
12.7.3.2 – Adiantamentos do OSS	XII.106
12.8 – Rendimento Mínimo Garantido.....	XII.107
12.8.1 – Execução Orçamental.....	XII.107
12.8.2 – Valor das prestações e número de beneficiários e famílias.....	XII.109
12.8.3 – Distribuição Regional.....	XII.109
12.8.3.1 – Perspectiva financeira	XII.109
12.8.3.2 – Número de beneficiários e famílias.....	XII.111
12.8.4 – Pagamentos indevidos	XII.113
12.8.5 – Execução processual.....	XII.114
12.8.5.1 – Situação dos processos entrados e avaliados no sistema.....	XII.114
12.8.5.2 – Motivos da Cessação.....	XII.117
12.8.5.3 – Caracterização dos Acordos de Inserção.....	XII.119
12.8.5.4 – Outras características da população beneficiária	XII.120
12.9 – Dívida relativa a contribuições.....	XII.123
12.9.1 – Evolução global dos saldos contabilísticos (1997/2001).....	XII.123
12.9.2 – Contribuições declaradas e cobradas.....	XII.127
12.9.2.1 – Contribuições cobradas em cada ano relativas ao próprio ano	XII.127
12.9.2.2 – Cobranças relativas a anos anteriores e cobranças diferidas.....	XII.130
12.9.3 – Contribuintes com acordo de regularização	XII.131
12.9.4 – Os universos de contribuintes e beneficiários e a dívida.....	XII.135
12.9.5 – Desagregação dos valores da dívida sem acordo de regularização	XII.137
12.9.5.1 – Distribuição regional	XII.138
12.9.5.2 – Distribuição por escalões de valores em débito.....	XII.139
12.9.5.3 – Desagregação em função da existência ou não de movimento nas empresas devedoras.....	XII.140
12.9.5.4 – Desagregação por sectores de actividade económica.....	XII.140
12.9.5.5 – Desagregação por antiguidade da dívida.....	XII.141
12.9.6 – Sector Público Administrativo	XII.142
12.9.6.1 – “Contribuintes – Sector Público Administrativo”	XII.143
12.9.6.2 – Contribuintes – SPA com acordo	XII.145
12.9.7 – Medidas de combate à dívida.....	XII.146
12.9.7.1 – Acordos de Regularização.....	XII.146

12.9.7.2 – Cobrança coerciva.....	XII.147
<i>12.9.8 – Regularizações nas contas de contribuintes</i>	<i>XII.153</i>
12.9.8.1 – Os processos de falência	XII.154
12.9.8.2 – Regularização de dívida por via administrativa	XII.156
12.10 – Outras dívidas à Segurança Social	XII.158
<i>12.10.1 – Devedores por financiamento e participações do OE.....</i>	<i>XII.159</i>
<i>12.10.2 – Prestações indevidas e notas de reposição.....</i>	<i>XII.160</i>
12.11 – Outros Devedores e Credores.....	XII.164
<i>12.11.1 – Outros Devedores</i>	<i>XII.164</i>
<i>12.11.2 – Outros Credores</i>	<i>XII.169</i>
12.12 – Património financeiro e imobiliário da segurança social.....	XII.170
<i>12.12.1 – Património financeiro.....</i>	<i>XII.170</i>
<i>12.12.2 – Património imobiliário</i>	<i>XII.177</i>
12.12.2.1 – Distribuição geográfica das alienações de imóveis	XII.177
12.12.2.2 – Evolução dos valores contabilísticos e de mercado	XII.179



ÍNDICE DE QUADROS

Quadro I.1 – Alterações que modificaram o montante da receita inicialmente prevista	I.8
Quadro I.2 – Alterações que modificaram o montante da despesa inicialmente prevista	I.9
Quadro I.3 – Alterações que modificaram a repartição inicial da despesa por Ministérios	I.10
Quadro I.4 – Transferências de verbas entre dotações do mesmo Ministério	I.14
Quadro I.5 – Alterações de natureza funcional	I.15
Quadro I.6 – Alterações de natureza económica	I.16
Quadro II.1 – Comparação das tabelas de execução orçamental com a Conta Geral do Estado	II.13
Quadro II.2 – Apuramento da Receita Efectiva por entidades	II.25
Quadro II.3 – Liquidações prévias com nota de cobrança por tipo de imposto (incluindo juros compensatórios e juros de mora)	II.36
Quadro II.4 – Quantidade e valor de liquidações prévias (com nota de cobrança)	II.37
Quadro II.5 – Número de liquidações em 2001	II.38
Quadro II.6 – Liquidações com nota de cobrança em 2001	II.38
Quadro II.7 – Liquidações por origem e ano de exercício	II.40
Quadro II.8 – Liquidações com local de cobrança e data de pagamento	II.41
Quadro II.9 – Liquidações sem registo do local de cobrança	II.42
Quadro II.10 – Média de dias entre o pagamento e a recolha da informação	II.44
Quadro II.11 – Certidões de dívida por origem	II.45
Quadro II.12 – Quantia exequenda por ano de exercício	II.45
Quadro II.13 – Diferença entre a data limite de pagamento e a data de emissão de certidão de dívida	II.46
Quadro II.14 – Intervalo entre data limite de pagamento e data de emissão da certidão de dívida	II.46
Quadro II.15 – Distribuição dos processos em falta pela situação no SCIR	II.49
Quadro II.16 – Peso da amostra de "CD emitidas" no total da população	II.51
Quadro II.17 – Peso da amostra de "CD anuladas" no total da população	II.53
Quadro II.18 – Peso da amostra de "CD pagas" no total da população	II.56
Quadro II.19 – CD com pagamento a prestações	II.59
Quadro III.1 – Execução orçamental	III.3
Quadro III.2 – Pagamentos, em 2002, por conta da Actividade 1.98, "Despesas de anos anteriores" – serviços integrados	III.5
Quadro III.3 – Serviços integrados no RAFE quanto às despesas de funcionamento, por Ministério	III.12
Quadro III.4 – Serviços integrados na RAFE quanto às despesas inscritas no Cap.º 50, por Ministério	III.13
Quadro III.5 – Capítulo 80 – "Contas de Ordem", por Ministério	III.18

Quadro III.6 – Comparação da despesa prevista com a despesa paga por Ministério.....	III.20
Quadro III.7 – Evolução da despesa orçamental – 2000 – 2001, por classificação económica	III.22
Quadro III.8 – Evolução da despesa orçamental – 2000-2001, por Ministério	III.24
Quadro III.9 – "Conta Consolidada da Administração Central e Segurança Social" – Despesas	III.28
Quadro III.10 – Estrutura das despesas dos subsectores, líquidas de transferências entre si	III.29
Quadro IV.1 – PIDDAC Previsional.....	IV.10
Quadro IV.2 – Fontes de financiamento do PIDDAC global.....	IV.10
Quadro IV.3 – Execução financeira global do PIDDAC.....	IV.11
Quadro IV.4 – Variação da taxa de execução financeira	IV.11
Quadro IV.5 – Síntese e peso relativo dos programas novos e em curso	IV.12
Quadro IV.6 – Alterações ao orçamento inicial da despesa – Cap. 50º	IV.13
Quadro IV.7 – Despesas “realizadas” por ministério e por agrupamentos económicos - Cap. 50º.....	IV.14
Quadro IV.8 – Taxa de execução por agrupamentos económicos - Cap. 50º.....	IV.15
Quadro IV.9 – Taxa de execução por ministérios - Cap. 50º	IV.17
Quadro IV.10 – Evolução orçamental do PIDDAC (Cap. 50º) em termos orgânicos - 1999/2001	IV.18
Quadro IV.11 – Execução por Sectores- Cap. 50º	IV.19
Quadro IV.12 – Execução do PIDDAC global por sectores e fontes de financiamento	IV.20
Quadro IV.13 – Cumprimento das Obrigações Legais Relativas aos Orçamentos e Contas	IV.28
Quadro IV.14 – Execução do PIDDAC 2001	IV.29
Quadro IV.15 – Execução Financeira Global.....	IV.36
Quadro IV.16 – Contrato Inicial Corrigido	IV.36
Quadro V.1 – Apoios directos do Estado – por sectores institucionais.....	V.4
Quadro V.2 – Apoios directos do Estado – por Ministérios.....	V.4
Quadro V.3 – Apoios directos do Estado a empresas e instituições de crédito.....	V.6
Quadro V.4 – Apoios directos do Estado – a "instituições particulares" e a "famílias/particulares"	V.7
Quadro V.5 – Apoios concedidos pelos Serviços e Fundos e Autónomos, por sectores institucionais	V.8
Quadro V.6 – Apoios concedidos por Serviços e Fundos Autónomos.....	V.9
Quadro V.7 – Apoios concedidos directamente pelo Estado e pelos FSA – por sectores institucionais	V.11
Quadro V.8 – Programação financeira do SIPIE (2000 – 2006).....	V.14
Quadro V.9 – Projectos de 2000 e de 2001 – Projectos apoiados e não apoiados (em 18/06/2002).....	V.16
Quadro V.10 – Projectos não elegíveis e elegíveis não apoiados – por tipo	V.17
Quadro V.11 – Prazos de análise dos projectos e de parecer da UG e prazos da homologação pela tutela.....	V.27
Quadro V.12 – Pagamentos efectuados por conta das dotações do OE/2001	V.39



Tribunal de Contas

Quadro V.13 – Pagamentos efectuados pela DREL por área e tipo de contrato (2001)	V.40
Quadro V.14 – Receitas e despesas do IND (2001)	V.53
Quadro V.15 – Pagamentos efectuados pela DGTT (CGE/2001).....	V.69
Quadro V.16 – Despesa fiscal total	V.74
Quadro V.17 – Despesa fiscal em IRS	V.75
Quadro V.18 – Despesa fiscal em IRC.....	V.76
Quadro V.19 – Despesa fiscal em IVA	V.78
Quadro V.20 – Despesa fiscal em IA	V.79
Quadro V.21 – Despesa fiscal em ISP	V.80
Quadro V.22 – Evolução da despesa e da receita fiscal	V.81
Quadro V.23 – Peso da despesa fiscal na receita do imposto.....	V.81
Quadro VI.1 – Necessidades de financiamento.....	VI.5
Quadro VI.2 – Execução do programa de financiamento	VI.8
Quadro VI.3 – Obrigações do Tesouro Médio Prazo emitidas ao abrigo da LO/2001.....	VI.10
Quadro VI.4 – Execução do programa de troca de dívida.....	VI.13
Quadro VI.5 – Evolução da dívida pública directa	VI.16
Quadro VI.6 – Estrutura da dívida denominada em moeda estrangeira, por moedas.....	VI.19
Quadro VI.7 – Estrutura da dívida total (*) após swaps, por moedas	VI.20
Quadro VI.8 – Endividamento dos fundos e serviços autónomos.....	VI.21
Quadro VI.9 – Risco cambial – Exposição cambial primária e exposição cambial líquida	VI.28
Quadro VI.10 – Perfil de Maturidades da Dívida Outstanding	VI.29
Quadro VI.11 – Perfil de Maturidades da Dívida Acumulada	VI.30
Quadro VI.12 – Perfil de refixing da carteira.....	VI.30
Quadro VI.13 – Duração Modificada.....	VI.31
Quadro VI.14 – Evolução do risco de crédito expresso em percentagem do limite em vigor.....	VI.31
Quadro VI.15 – Desempenho da carteira real e do benchmark durante o ano 2001 (taxas internas de rentabilidade anualizadas)	VI.32
Quadro VI.16 – Diferenças de Spreads entre a Carteira Real e o Benchmark durante o ano 2001.....	VI.33
Quadro VI.17 – Operações realizadas em 2001, ao abrigo da LOE/2000.....	VI.35
Quadro VI.18 – Produto de empréstimos públicos susceptível de aplicação ao abrigo da LOE/2001.....	VI.35
Quadro VI.19 – Emissões e produto dos empréstimos públicos em 2001 e respectivo período complementar	VI.36
Quadro VI.20 – Produto susceptível de utilização ao abrigo da LOE/2001 e respectiva aplicação.....	VI.37
Quadro VI.21 – Evolução dos valores assumidos/regularizados	VI.40
Quadro VI.22 – Assunção de passivos e regularização de responsabilidades.....	VI.42
Quadro VI.23 – Valores a entregar à CGA	VI.47

Quadro VI.24 – Juros de mora	VI.48
Quadro VI.25 – Actualização das Responsabilidades do Fundo de Pensões CTT.....	VI.57
Quadro VI.26 – Evolução das responsabilidades do Estado	VI.58
Quadro VI.27 – Montantes em dívida à CGA.....	VI.62
Quadro VI.28 – Amortizações e encargos correntes da dívida	VI.64
Quadro VI.29 – Evolução das dotações orçamentais requisitadas	VI.65
Quadro VI.30 – Evolução dos montantes a repor.....	VI.66
Quadro VI.31 – Amortizações, juros e resultados de swaps em 2001	VI.67
Quadro VI.32 – Evolução das amortizações e encargos da dívida.....	VI.70
Quadro VI.33 – Evolução das amortizações	VI.71
Quadro VI.34 – Evolução dos encargos com juros	VI.72
Quadro VI.35 – Evolução das despesas com serviços da dívida pública	VI.73
Quadro VI.36 – Comissões pagas aos CTT/juros recebidos	VI.74
Quadro VI.37 – Garantias pessoais concedidas pelo Estado.....	VI.77
Quadro VI.38 – Variações das responsabilidades do Estado na ordem interna	VI.82
Quadro VI.39 – Variações das responsabilidades do Estado na ordem externa.....	VI.84
Quadro VI.40 – Variações das responsabilidades de outras pessoas colectivas de direito público.....	VI.85
Quadro VI.41 – Evolução dos factores que influenciaram a variação das responsabilidades efectivas do Estado.....	VI.86
Quadro VI.42 – Variações das responsabilidades assumidas do Estado por sectores beneficiários	VI.87
Quadro VI.43 – Variações das responsabilidades efectivas do Estado por sectores beneficiários.....	VI.87
Quadro VI.44 – Cabimentação das garantias pessoais prestadas pelo Estado	VI.88
Quadro VI.45 – Pagamentos em execução de garantias na ordem interna.....	VI.89
Quadro VI.46 – Pagamentos em execução de garantias na ordem externa	VI.91
Quadro VI.47 – Evolução anual dos capitais garantidos pelo Estado	VI.92
Quadro VI.48 – Evolução da posição das responsabilidades efectivas do Estado	VI.93
Quadro VI.49 – Evolução dos sinistros liquidados face às responsabilidades efectivas acumuladas e aos capitais garantidos	VI.96
Quadro VII.1 – Repartição do Património Financeiro, por subsector e tipo de activo.....	VII.4
Quadro VII.2 – Património Financeiro do Subsector Estado Evolução registada em 2001, por tipo de activo	VII.5
Quadro VII.3 – Créditos por Empréstimos Concedidos Evolução registada em 2001, por moeda de denominação.....	VII.7
Quadro VII.4 – Créditos por Empréstimos Concedidos Evolução registada em 2001, por natureza e moeda de denominação	VII.8
Quadro VII.5 – Créditos por repasse de fundos. Montante contratual, por beneficiário e origem dos fundos	VII.9



Tribunal de Contas

Quadro VII.6 – Créditos por repasse de fundos. Evolução registada em 2001, por natureza e moeda de denominação.....	VII.9
Quadro VII.7 – Créditos por execução de garantias. Evolução registada em 2001.	VII.10
Quadro VII.8 – Créditos Resultantes de Reestruturação de Dívidas Evolução registada em 2001, por natureza e moeda de denominação.....	VII.11
Quadro VII.9 – Obrigações e títulos da dívida pública na carteira da DGT. Evolução registada em 2001, por tipo de título	VII.11
Quadro VII.10 – Fundos de Investimento na carteira da DGT. Evolução registada em 2001.	VII.12
Quadro VII.11 – Acções e quotas na carteira da DGT. Evolução registada em 2001, por natureza dos movimentos.....	VII.13
Quadro VII.12 – Realização do capital social das empresas Polis subscrito pelo Estado.....	VII.19
Quadro VII.13 – Participações em organizações financeiras internacionais. Evolução e encargos suportados em 2001, por organização	VII.23
Quadro VII.14 – Composição das carteiras dos FSA por natureza de activos.....	VII.24
Quadro VII.15 – Evolução do património financeiro.....	VII.26
Quadro VII.16 – Evolução global do património financeiro por entidade gestora.....	VII.28
Quadro VII.17 – Evolução registada na carteira dos empréstimos concedidos	VII.30
Quadro VII.18 – Evolução dos créditos do IFT por natureza de empréstimos	VII.31
Quadro VII.19 – Variações registadas na carteira do IFT	VII.31
Quadro VII.20 – Evolução dos créditos do ICEP por natureza.....	VII.31
Quadro VII.21 – Evolução registada no valor da carteira de obrigações	VII.34
Quadro VII.22 – Evolução registada no valor da carteira de títulos de dívida pública.....	VII.34
Quadro VII.23 – Evolução registada no valor da carteira de participações em entidades societárias....	VII.36
Quadro VII.24 – Movimentos de aumento e de redução da carteira (acções entradas e saídas).....	VII.37
Quadro VII.25 – Evolução registada no valor da carteira de participações em entidades não societárias.....	VII.41
Quadro VII.26 – Evolução registada no valor da carteira dos fundos de investimento	VII.43
Quadro VII.27 – Evolução registada no valor da carteira dos outros activos	VII.44
Quadro VII.28 – Fundos e serviços autónomos que apresentam divergências entre a informação constante da CGE e a enviada ao abrigo das Instruções.....	VII.46
Quadro VII.29 – Valores apurados de receita e de despesa	VII.54
Quadro VII.30 – Aplicação das receitas das privatizações em 2001.....	VII.56
Quadro VII.31 – Novas aplicações de capital realizadas em 2001 com receitas das privatizações	VII.58
Quadro VIII.1 – Dias de atraso do fecho contabilístico	VIII.10
Quadro VIII.2 – Linhas de informação por descritivo	VIII.11
Quadro VIII.3 – Motivo de Extinção da Conta	VIII.17
Quadro VIII.4 – Resumo da movimentação efectuada até Maio de 2002 das contas com saldo final credor.....	VIII.18

Quadro VIII.5 – Movimentação das contas de antecipação de fundos previstos no Orçamento da União Europeia.....	VIII.21
Quadro VIII.6 – Contas que apresentavam saldos devedores na versão da Contabilidade do Tesouro de Maio ou na versão final	VIII.26
Quadro VIII.7 – Movimentação da conta “Reescalonamento da Dívida da Argélia”, em 2001	VIII.29
Quadro VIII.8 – Movimentação da conta “Operações de Regularização da Escrita Orçamental”, no ano de 2001	VIII.30
Quadro VIII.9 – Discriminação do IRC e Imposto do Selo cobrados no dia 2 de Janeiro de 2002, imputados ao exercício de 2001	VIII.32
Quadro IX.1 – Retroação de reposições por Ministérios.....	IX.4
Quadro IX.2 – Retroação de reposições por finalidade.....	IX.5
Quadro IX.3 – Autorizações de despesa que excederam as respectivas dotações.....	IX.5
Quadro IX.4 – Receitas por cobrar.....	IX.10
Quadro IX.5 – Divergências nas receitas por cobrar entre as tabelas da execução orçamental e a CGE.....	IX.11
Quadro IX.6 – Movimentação de fundos na Tesouraria do Estado em 2001	IX.12
Quadro X.1 – Transferências para entidades do SPE.....	X.3
Quadro X.2 – Subsídios para entidades do SPE.....	X.4
Quadro X.3 – Transferências de capital para entidades do SPE	X.6
Quadro X.4 – Transferências de verbas do PIDDAC.....	X.6
Quadro X.5 – Regularização de responsabilidades	X.7
Quadro X.6 – Aumentos de capital	X.8
Quadro X.7 – Concessão de garantias pessoais.....	X.9
Quadro X.8 – Variação dos fluxos financeiros e das garantias prestadas	X.9
Quadro X.9 – Receitas com origem no SPE	X.10
Quadro X.10 – Dividendos e participação nos lucros	X.10
Quadro X.11 – Receitas das privatizações	X.11
Quadro X.12 – Variação das receitas com origem no SPE	X.11
Quadro X.13 – Transferências dos FSA para o SPE.....	X.12
Quadro X.14 – Entidades beneficiárias	X.12
Quadro X.15 – Outras transferências para entidades do SPE.....	X.13
Quadro XI.1 – Fluxos financeiros entre Portugal e a União Europeia	XI.3
Quadro XI.2 – Transferências de Portugal para a União Europeia em 2001	XI.5
Quadro XI.3 – Contribuições – Fluxos financeiros.....	XI.7
Quadro XI.4 – Recursos próprios não tradicionais - Execução orçamental	XI.9
Quadro XI.5 – Recursos próprios não tradicionais - Evolução	XI.10
Quadro XI.6 – Transferências da UE para Portugal - 2001.....	XI.11



Tribunal de Contas

Quadro XI.7 – Financiamento comunitário do PIDDAC 2001	XI.12
Quadro XI.8 – Transferências da UE – 1994/2001	XI.13
Quadro XI.9 – Programação financeira do QCA III	XI.14
Quadro XI.10 – Programação e execução dos fundos do QCA III	XI.16
Quadro XI.11 – Programação, aprovação e execução financeira comunitária em 31/12/2001	XI.17
Quadro XI.12 – Realização dos fundos comunitários em 31/12/2001 - QCA III	XI.18
Quadro XI.13 – Aplicação da “regra n+2”	XI.21
Quadro XI.14 – Realização do QCA II no período 1994/2001	XI.23
Quadro XI.15 – Os Programas Operacionais face aos Fundos estruturais, no período 1994/2001	XI.23
Quadro XI.16 – Execução do Fundo de Coesão 1993/2001.....	XI.25
Quadro XI.17 – Realização do Fundo de Coesão 2000/2001.....	XI.26
Quadro XI.18 – Ajudas no âmbito do FEOGA Garantia - 2001	XI.27
Quadro XI.19 – Situação financeira em 30/09/02	XI.41
Quadro XI.20 – Aplicação da “regra n+2” ao FEDER	XI.43
Quadro XI.21 – Aplicação da “regra n+2” ao FSE	XI.43
Quadro XI.22 – Estrutura financeira do Eixo 3.....	XI.46
Quadro XI.23 – “Regra dos 18 meses”	XI.49
Quadro XI.24 – “Regra n+2”	XI.50
Quadro XI.25 – Absorção das Medidas FEDER face às metas para 2002 e 2003 relativas à “regra n+2”	XI.51
Quadro XI.26 – Absorção das Medidas FSE face às metas para 2002 e 2003 relativas à “regra n+2”	XI.52
Quadro XI.27 – Absorção das Medidas FEOGA-O face à meta para 2002 relativa à “regra n+2”	XI.52
Quadro XI.28 – / Aprovações a 31-12 02 / Programação (2000-2006).....	XI.55
Quadro XI.29 – Aprovações / Execução financeira a 31-12-02.....	XI.56
Quadro XI.30 – Despesa controlada no âmbito do PORLVT, do porAlentejo e do PROALGARVE.....	XI.59
Quadro XII.1 – LO/01 e Segurança Social.....	XII.6
Quadro XII.2 – Valores Orçamentados Transferidos e Utilizados no período de 1997/01	XII.9
Quadro XII.3 – Valores Orçamentados Transferidos e Utilizados por serviço em 2001	XII.9
Quadro XII.4 – Síntese da Receita Orçamentada e Cobrada.....	XII.13
Quadro XII.5 – Evolução da Receita Cobrada em 2000 e 2001.....	XII.14
Quadro XII.6 – Evolução das Principais Receitas do Sistema no Período - 1997/01	XII.15
Quadro XII.7 – Síntese da Despesa Orçamentada e Processada	XII.17
Quadro XII.8 – Evolução da Despesa em 2000 e 2001.....	XII.17
Quadro XII.9 – Evolução das Principais Despesas do Sistema no Período 1997/01	XII.18
Quadro XII.10 –Evolução das Principais Despesas de Administração, por Classificação Económica, no Período 2000/01.....	XII.21

Quadro XII.11 – Comparação entre a Receita e a Despesa.....	XII.23
Quadro XII.12 – Saldos de Exercícios Anteriores e Transferências para o FEFSS – 1997/01	XII.24
Quadro XII.13 – Contas da Segurança Social - 1997/01.....	XII.26
Quadro XII.14 – Principais Receitas e Despesas - Taxas de Crescimento Médio Anual - 1997/01	XII.34
Quadro XII.15 – Relação das Principais Receitas e Despesas com o PIB – 1991, 1996 e 2001.....	XII.35
Quadro XII.16 – Distribuição das Receitas e Transferências por Fontes de Financiamento	XII.38
Quadro XII.17 – Peso das Contribuições nas Receitas Totais do Sistema.....	XII.39
Quadro XII.18 – Distribuição das Contribuições do Regime Geral por Contribuintes e Beneficiários ..	XII.39
Quadro XII.19 – Aplicação das Receitas e Transferências do Regime Geral.....	XII.40
Quadro XII.20 – Distribuição das Transferências do Estado	XII.41
Quadro XII.21 – Origem e Aplicação das Transferências do OE por Despesas Imputadas aos Regimes.....	XII.42
Quadro XII.22 – Origem e Aplicação das Transferências do Exterior por Despesas Imputadas aos Regimes.....	XII.44
Quadro XII.23 – Aplicação das Transferências da SCML por Despesas Imputadas aos Regimes	XII.45
Quadro XII.24 – Financiamento da Acção Social.....	XII.46
Quadro XII.25 – Evolução dos Saldos por Regimes nas CSS – 1999/01.....	XII.49
Quadro XII.26 – IGFSS - Divergências entre as Contas a Consolidar e as Apresentadas ao TC	XII.52
Quadro XII.27 – Ajustamentos Sem Verbetes de Lançamento	XII.54
Quadro XII.28 – Ajustamentos Formalizados por Verbetes de Lançamento	XII.55
Quadro XII.29 – Evolução do Activo, Passivo e Situação Líquida – 1999/01	XII.55
Quadro XII.30 – Principais Rubricas do Activo	XII.57
Quadro XII.31 – Evolução do Activo por Grupos Patrimoniais – 1999/01	XII.58
Quadro XII.32 – Evolução das Principais Rubricas do Passivo – 1999/01	XII.59
Quadro XII.33 – Evolução da Situação Líquida pelas Principais Rubricas e Grupos Patrimoniais – 1999/01.....	XII.61
Quadro XII.34 – Evolução das Principais Rubricas de Disponibilidades – 1999/01	XII.62
Quadro XII.35 – Distribuição das Disponibilidades por Instituições.....	XII.63
Quadro XII.36 – Evolução dos Créditos sobre Contribuintes e Relativos a Outros Devedores.....	XII.65
Quadro XII.37 – Evolução dos Créditos a Médio e Longo Prazos – 1999/01	XII.66
Quadro XII.38 – Evolução das Imobilizações Financeiras no Período 1999/01	XII.67
Quadro XII.39 – Variação da carteira de títulos de 1999 a 2001	XII.68
Quadro XII.40 – Aquisição de Acções em 2001	XII.68
Quadro XII.41 – Outras Imobilizações	XII.69
Quadro XII.42 – Evolução no Triénio 1999/01 das “Imobilizações”	XII.71
Quadro XII.43 – Evolução das Componentes da Reserva Geral do Sistema – 1999/01	XII.73
Quadro XII.44 – Demonstração de Resultados Líquidos - 1999/01.....	XII.76



Tribunal de Contas

Quadro XII.45 – Evolução das Pensões de Reforma por Regimes	XII.82
Quadro XII.46 – Evolução do Número de Pensionistas por Regime	XII.84
Quadro XII.47 – Pensão Média Anual e Mensal por Regime	XII.84
Quadro XII.48 – Tempos Médios de Processamento (em meses) das Pensões em 2000 e 2001	XII.85
Quadro XII.49 – Relação entre Beneficiários e Pensionistas	XII.86
Quadro XII.50 – Graus de Cobertura das Contribuições Relativamente às Pensões	XII.86
Quadro XII.51 – Evolução das Despesas e Transferências Correntes com Prestações de Acção Social no Período 1997/01	XII.88
Quadro XII.52 – Despesas de Capital com Equipamentos Sociais no Período de 1999/01	XII.89
Quadro XII.53 – Evolução das Principais Despesas com Acção Social no Triénio 1999/01	XII.90
Quadro XII.54 – Outras Despesas com Acção Social no Período de 1999 a 2001	XII.91
Quadro XII.55 – Distribuição dos Subsídios a IPSS com Acordos de Cooperação por Áreas Sociais e Regiões do Continente e Regiões Autónomas em 2001	XII.93
Quadro XII.56 – Subsídios de Desemprego - 1997/01	XII.95
Quadro XII.57 – Número de Beneficiários com Subsídios de Desemprego – 2000/01	XII.96
Quadro XII.58 – Número de Requerimentos Entrados em 2000 e 2001 por Tipo de Subsídio	XII.96
Quadro XII.59 – Tempos médios (em dias) de Processamento dos Subsídios de Desemprego em 2000 e 2001	XII.97
Quadro XII.60 – Valores Médios (subsídios e dias) em 2000 e 2001	XII.98
Quadro XII.61 – N.º de Beneficiários com Prestações de Desemprego por Grupo Etário e Tipo de Subsídio em 2000 e 2001	XII.100
Quadro XII.62 – Distribuição do Número de Beneficiários com Prestações de Desemprego por Sexo em 2000 e 2001	XII.101
Quadro XII.63 – Despesas e Transferências Associadas a Políticas de Emprego e Formação Profissional	XII.102
Quadro XII.64 – Orçamento e Despesa do RMG no período 1996/01	XII.107
Quadro XII.65 – Distribuição das Despesas com RMG no Período 1998/01	XII.108
Quadro XII.66 – RMG – Prestação Média por Beneficiários e Famílias de 1999 a 2001	XII.109
Quadro XII.67 – Despesa no Triénio 1999/01 por Regiões e CDSSS	XII.110
Quadro XII.68 – RMG – Número de Famílias e Individuos Beneficiários até 31/12/00 e 31/12/01	XII.112
Quadro XII.69 – Pagamentos Indevidos e Valores Recuperados de Prestações do RMG em 2001	XII.113
Quadro XII.70 – RMG – Processos Entrados e Avaliados no triénio 1999/2001	XII.115
Quadro XII.71 – RMG – Processos Deferidos/Indeferidos e Taxa de Indeferimento	XII.115
Quadro XII.72 – Distribuição dos Processos Deferidos por Cessados e Não Cessados no triénio 1999/01	XII.117
Quadro XII.73 – RMG – Motivos de Cessação até 31/12/2001	XII.118
Quadro XII.74 – RMG – Áreas de Inserção	XII.119
Quadro XII.75 – Famílias Beneficiárias do RMG	XII.122

Quadro XII.76 – Evolução das Principais Rubricas relativas à Dívida de Contribuições.....	XII.124
Quadro XII.77 – Distribuição por Regiões/Instituições das Principais Contas relativas à Dívida de Contribuições	XII.126
Quadro XII.78 – Evolução das Contribuições Cobradas Relativas ao Próprio Ano – 1997/01	XII.127
Quadro XII.79 – Contribuições Cobradas e por Cobrar no Ano Relativas a Anos Anteriores	XII.130
Quadro XII.80 – Recebimento no Ano de Contribuições de Anos Anteriores e Dívida que Transita para o Ano Subsequente	XII.131
Quadro XII.81 – Evolução da Rubrica “Contribuintes com Acordo” por Diploma de Base – 1997/01	XII.132
Quadro XII.82 – Evolução dos Movimentos Contabilísticos na Rubrica “Contribuintes com acordo” no Período de 1997 a 2001	XII.133
Quadro XII.83 – Evolução do Número de Contribuintes e Beneficiários – 1999/01	XII.136
Quadro XII.84 – Evolução do Número de Devedores	XII.137
Quadro XII.85 – Número de Devedores e Dívida Associada por Regiões em 2001	XII.138
Quadro XII.86 – Desagregação da Dívida sem Acordo por Escalões de Dívida nos anos de 2000 e 2001	XII.139
Quadro XII.87 – Situação das Empresas com Dívida em 2000 e 2001	XII.140
Quadro XII.88 – Dívida por Sectores de Actividade	XII.141
Quadro XII.89 – Desagregação da Dívida por Antiguidade de Saldos em 31/12/2001	XII.142
Quadro XII.90 – Evolução da Dívida dos Contribuintes SPA com Valores Acima de 1.000 Contos no Período de 1999 a 2001	XII.143
Quadro XII.91 – Distribuição Distrital da Dívida dos Contribuintes SPA com Valores Acima de 1.000 Contos em 2001	XII.144
Quadro XII.92 – Contribuintes SPA com Acordos de Regularização de Dívidas	XII.145
Quadro XII.93 – Ponto da Situação dos Acordos de Regularização em 31/12/01	XII.147
Quadro XII.94 – Retenções ao Abrigo do DL n.º 103/80, de 9/5	XII.148
Quadro XII.95 – Valores Participados/Valores Cobrados em 2001	XII.150
Quadro XII.96 – Evolução dos Montantes Participados e Cobrados Através de Processo Executivo – 1999/01	XII.152
Quadro XII.97 – Conta “Contribuintes devedores de cobrança duvidosa”	XII.154
Quadro XII.98 – Valores em Dívida Associados a Processos de Falência em 31/12/01	XII.155
Quadro XII.99 – Regularização de Dívidas por Via Administrativa	XII.157
Quadro XII.100 – Evolução de Outros Créditos sobre Terceiros – 1999/01	XII.158
Quadro XII.101 – Desagregação da Rubrica “Devedores por Financiamento e Comparticipações do OE” - 1997/01	XII.159
Quadro XII.102 – Prestações Indevidamente Processadas em 2001	XII.161
Quadro XII.103 – Distribuição Regional da Emissão de Notas de Reposição e Recuperação de Valores em 2001	XII.163
Quadro XII.104 – Evolução da Rubrica “Outros Devedores” – 1997/01	XII.164
Quadro XII.105 – Devedores que atingiram em 2001 o valor de 50.000 contos	XII.166



Tribunal de Contas

Quadro XII.106 – Principais Devedores Segundo Critérios de Antiguidade e Valor	XII.167
Quadro XII.107 – Evolução da Rubrica “Outros Credores” – 1997/01	XII.169
Quadro XII.108 – Evolução dos Capitais Próprios e dos RLE do IGFCSS (FEFSS) – 1997/01	XII.171
Quadro XII.109 – Evolução dos Rácios Capitais Próprios do IGFCSS (FEFSS)/Pensões Pagas (RG e Total).....	XII.172
Quadro XII.110 – FEFSS – Aplicação de Fundos	XII.174
Quadro XII.111 – Movimentações Contabilísticas no Património Imobiliário.....	XII.177
Quadro XII.112 – Receitas da Alienação de Imóveis por Distritos	XII.178
Quadro XII.113 – Evolução dos Valores Contabilísticos e de Mercado do Património Imobiliário – 1997/01	XII.179

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico IV.1 – PIDDAC 2001 - Estrutura prevista por sectores	IV.8
Gráfico IV.2 – Orçamentos inicial e final e despesa realizada.....	IV.11
Gráfico V.1 – Evolução da despesa fiscal.....	V.82
Gráfico VI.1 – Evolução das receitas provenientes das privatizações	VI.19
Gráfico VI.2 – Produto dos empréstimos.....	VI.34
Gráfico VI.3 – Aplicação do produto dos empréstimos.....	VI.37
Gráfico VI.4 – Evolução das dotações orçamentais requisitadas.....	VI.66
Gráfico VI.5 – Evolução das amortizações e encargos.....	VI.70
Gráfico VI.6 – Responsabilidades efectivas do Estado, por países, em 31/12/01.....	VI.94
Gráfico VII.1 – Repartição do Património Financeiro por subsector e tipo de activo	VII.4
Gráfico VII.2 – Evolução da receita da alienação de participações do Estado 1992-2001.....	VII.22
Gráfico VII.3 – Constituição das carteiras de activos	VII.26
Gráfico VII.4 – Composição percentual do património financeiro no final de 2001	VII.27
Gráfico VII.5 – Carteiras mais representativas no património financeiro.....	VII.29
Gráfico VII.6 – Evolução da repartição das aplicações de receitas de privatizações 1993-2001.....	VII.57
Gráfico XI.1 – Transferências da UE - 1994/2001.....	XI.13
Gráfico XI.2 – Despesa pública prevista por eixo prioritário.....	XI.15
Gráfico XI.3 – Despesa pública aprovada, em 31/12/01.....	XI.20
Gráfico XII.1 – Evolução das Principais Receitas do Sistema no Período 1997/01	XII.16
Gráfico XII.2 – Evolução das Despesas e Receitas Correntes no Quinquénio 1997/2001.....	XII.28
Gráfico XII.3 – Evolução da Despesa e da Receita no Quinquénio 1997/01	XII.28
Gráfico XII.4 – Fontes de Financiamento e Aplicação por Regimes em 2001	XII.47
Gráfico XII.5 – Evolução do Activo, Passivo e Situação Líquida – 1999/01	XII.56
Gráfico XII.6 – Evolução do Activo por Grupos Patrimoniais – 1999/01	XII.58
Gráfico XII.7 – Relação Entre as Despesas Efectuadas com Pensões e o Total das Despesas e Transferências Correntes.....	XII.80
Gráfico XII.8 – Evolução das Pensões de Reforma por Regimes.....	XII.82
Gráfico XII.9 – Taxas de Crescimento Anual nas Despesas com Pensões no Quinquénio 1996-2001 ..	XII.83
Gráfico XII.10 – Evolução do Número de Pensionistas por Regime	XII.83
Gráfico XII.11 –Evolução das Despesas e Transferências Correntes com Acção Social de 1997 a 2001.....	XII.88
Gráfico XII.12 –Distribuição dos Subsídios a IPSS com Acordos de Cooperação por Áreas Sociais e Regiões do Continente e Regiões Autónomas em 2001	XII.93
Gráfico XII.13 – Despesas com RMG de 1996 a 2001	XII.108



Tribunal de Contas

Gráfico XII.14 – Evolução das Despesas com RMG por Regiões	XII.111
Gráfico XII.15 – RMG – Titular por Escalão Etário e Sexo	XII.120
Gráfico XII.16 – RMG – Beneficiários por Escalão Etário	XII.121
Gráfico XII.17 - Tipificação dos Agregados Familiares	XII.121
Gráfico XII.18 - Agregados Familiares por Sem Rendimento	XII.122
Gráfico XII.19 – Evolução da Dívida	XII.125
Gráfico XII.20 – Contribuições Anuais	XII.128
Gráfico XII.21 – Rácios de Cobrança	XII.128
Gráfico XII.22 – Evolução da Dívida com Acordo no Período 1997/01	XII.132
Gráfico XII.23 – Movimentos a Débito e a Crédito na Conta “Contribuintes com acordo” – 1997/01	XII.133
Gráfico XII.24 –Fundamento da Evolução dos Débitos e Créditos na Dívida com Acordo – 1997/01	XII.134
Gráfico XII.25 - Número de Contribuintes e Beneficiários em 1999 e 2001	XII.136
Gráfico XII.26 – Proporção entre os Contribuintes Devedores e Não devedores no Período de 1999 a 2001	XII.137
Gráfico XII.27 – Montantes de Dívida Participada e Cobrada em Execuções Fiscais - 1999/01	XII.153
Gráfico XII.28 – Outros Devedores – Evolução da Rubrica no Período 1997/01.....	XII.165
Gráfico XII.29 – “Outros credores” – Evolução no Período 1997/01	XII.169
Gráfico XII.30 – FEFSS – Evolução do Capital Próprio e dos Resultados Líquidos.....	XII.172
Gráfico XII.31 –Evolução dos Rácios Capitais Próprios do IGFCSS (FEFSS)/Pensões Pagas (RG e Total)	XII.173
Gráfico XII.32 – FEFSS – Aplicação de Fundos no Período de 1999/01	XII.174
Gráfico XII.33 – FEFSS – Evolução da Taxa de Rendibilidade dos Activos Financeiros – 1990/01...XII.176	
Gráfico XII.34 – Receita da Alienação de Imóveis 1994-2001	XII.178
Gráfico XII.35 –Evolução dos Valores Contabilísticos e de Mercado do Património Imobiliário e Respectivo Índice – 1997/01	XII.180

